



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA  
I INFRASTRUKTURE**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O ELEKTRONIČKIM KOMUNIKACIJAMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**



*Zagreb, veljača 2014.*

---

**PRIJEDLOG**  
**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA**  
**ZAKONA O ELEKTRONIČKIM KOMUNIKACIJAMA**

***I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA***

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

***II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI***

Područje elektroničkih komunikacija uređeno je Zakonom o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 73/2008), koji je stupio je na snagu 1. srpnja 2008. godine, te trima izmjenama toga Zakona – Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 90/2011), koji je stupio na snagu 10. kolovoza 2011. godine, Zakonom o izmjenama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 133/2012), koji je stupio na snagu 3. prosinca 2012. godine, i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, broj 80/2013), koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. godine.

U okviru usklađivanja hrvatskoga zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije u području elektroničkih komunikacija posebna je pozornost bila usmjerena na institucionalno jačanje, osiguranje neovisnosti i samostalnosti te djelotvorno ostvarivanje regulatornih zadaća nacionalnoga regulatornog tijela u elektroničkim komunikacijama – Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (HAKOM), koja ujedno obavlja i poslove nacionalnoga regulatornog tijela u području poštanskih usluga, u skladu s važećim propisima o poštanskim uslugama. Naime, već Zakonom o elektroničkim komunikacijama iz 2008. godine objedinjeni su regulatorni poslovi u elektroničkim komunikacijama i poštanskim uslugama, po uzoru na većinu država članica Europske unije, kako bi se postigli dodatni sinergijski učinci, ojačali administrativni i financijski kapaciteti zajedničkog regulatornog tijela te znatno brže i kvalitetnije izgradio sustav potrebnih znanja, vještina i kompetencija za obavljanje regulatornih poslova na tržištima elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, kao i na tržištu poštanskih usluga.

Zbog teške gospodarske situacije, izazvane višegodišnjom recesijom, Vlada Republike Hrvatske pokrenula je reformske i druge mjere fiskalne konsolidacije za razdoblje od 2014. do 2016. godine. Jedna od mjera s fiskalnim učinkom u 2014. godini jest racionalizacija i spajanje agencija. Ova mjera podrazumijeva sustavnu racionalizaciju državne i javne uprave kroz spajanje, odnosno objedinjavanje agencija, fondova i zavoda koji su izvan sustava Državne riznice, a u skladu sa Smjernicama ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016. koje je Vlada Republike Hrvatske donijela 2013. godine. U sklopu provedbe ove

mjere ovim se Zakonom predlaže pripajanje Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga (ARTZU) Hrvatskoj agenciji za poštu i elektroničke komunikacije (HAKOM).

Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga osnovana je 2007. godine Zakonom o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga (Narodne novine, br. 79/2007, 75/2009 i 61/2011), kojim je stvoren pravni okvir za omogućivanje ostvarenja funkcija neovisnog regulatornog tijela u području željezničkih usluga, sa svrhom boljeg nadzora poslovanja subjekata na tržištu željezničkih usluga, što je omogućilo nediskriminacijski pristup svim sudionicima na tržištu željezničkih usluga pod jednakim uvjetima i osiguralo stručno i djelotvorno obavljanje poslova regulacije tržišta željezničkih usluga s javnim ovlastima. Donošenjem tog Zakona i ustrojavanjem tijela za regulaciju tržišta željezničkih usluga nastavljen je proces harmonizacije domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije, i to ponajprije s Direktivom 2001/14/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2001. o dodjeli željezničkog infrastrukturnog kapaciteta i ubiranju pristojbi za korištenje željezničke infrastrukture i dodjeli rješenja o sigurnosti. Budući da su se u međuvremenu propisi Europske unije u tom području značajno izmijenili te je donesena Direktiva 2012/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 21. studenoga 2012. o uspostavi jedinstvenog Europskog željezničkog prostora (preinačena), kojom se na jedinstven način uređuje područje željezničkog prometa Europske unije i područje regulacije tržišta željezničkih usluga, u cilju njezina preuzimanja u nacionalno zakonodavstvo pristupilo se donošenju novih zakona u području željezničkog prometa.

Iako je Direktiva 2012/34/EU najvećim dijelom već preuzeta novim Zakonom o željeznici (Narodne novine, br. 94/2013 i 148/2013), njezine odredbe koje uređuju područje regulacije tržišta željezničkih usluga preuzet će se novim Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga, koji će zamijeniti važeći Zakon o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga. Tim Zakonom, postupak donošenja kojeg je u tijeku usporedo s postupkom donošenja ovoga Zakona, u cijelosti će se preuzeti odredbe Direktive 2012/34/EU, čime će se cjelovito urediti područje regulacije tržišta željezničkih usluga, kako bi u funkcionalnom i organizacijskom smislu bilo sposobno u cijelosti pratiti zahtjeve jedinstvenog europskog tržišta te osigurati učinkovitost i gospodarsku održivost željezničkih usluga.

Slijedom navedenog, nova jedinstvena neovisna regulatorna agencija – Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, koja nastaje pripajanjem ARTZU-a HAKOM-u, uz postojeću nadležnost i poslove utvrđene Zakonom o elektroničkim komunikacijama i Zakonom o poštanskim uslugama (Narodne novine, br. 144/2012 i 153/2013), postaje nadležna i za regulaciju tržišta željezničkih usluga, u skladu s novim Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga. Na ovaj se način osigurava nastavak poslovanja regulatornog tijela u području željezničkih usluga u izmijenjenom i gospodarski prihvatljivijem ustrojstvenom obliku, koji će omogućiti uvjete za djelotvornije i racionalnije poslovanje jedinstvenog regulatornog tijela.

Također, predlaže se da se sredstva za rad jedinstvenog regulatornog tijela osiguravaju iz naknade za obavljanje poslova regulatornog tijela, koju će biti obvezni plaćati sudionici na tržištu željezničkih usluga, prema istom načelu kako se sredstva za obavljanje poslova regulatornog tijela u području regulacije tržišta elektroničkih komunikacija i tržišta poštanskih usluga danas osiguravaju iz sredstava naknada koje plaćaju sudionici na tim tržištima. Ovakvim načinom financiranja jedinstvenog regulatornog tijela, uz racionalizaciju njegova ustrojstva i poslovanja, ostvarit će se dodatne uštede u sustavu nacionalnih regulatornih

agencija, i to za procijenjenih 700.000,00-1.000.000,00 kuna na godišnjoj razini (financijski plan samostalnog ARTZU-a za 2014. godinu, prije predloženog spajanja agencija, bio je planiran u iznosu od 3.003.437,00 kuna).

Ustrojavanjem jedinstvene Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (koja bi zbog domaće i međunarodne prepoznatljivosti zadržala postojeći skraćeni naziv u pravnom prometu – HAKOM), ostvarit će se sljedeći učinci:

- racionalizacija ustrojstva i poslovanja (zajednički poslovni prostor, zajednički opći poslovi, nema potrebe novog zapošljavanja budući da HAKOM ima odgovarajuću službu pravnih i gospodarskih poslova),
- daljnje smanjenje troškova regulacije tržišta elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga i željezničkih usluga,
- omogućivanje zajedničke *ex-ante* regulatorne funkcije za sva tri navedena tržišta,
- sinergija horizontalne međusektorske primjene potrebnih znanja, vještina i kompetencija iz pravne i ekonomske struke (pri čemu tehnološki dio znanja i kompetencija ostaje zaseban, unutar posebnih ustrojstvenih jedinica HAKOM-a).

Donošenjem ovoga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama, zajedno s novim Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga, Vlada Republike Hrvatske provodi jednu od mjera fiskalne konsolidacije s fiskalnim učinkom u 2014. godini, i to integrirano s povećanjem učinkovitosti sustava nacionalnih regulatornih tijela i podizanja kakvoće usluga koje se pružaju građanima i gospodarskim subjektima na tržištima elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga i željezničkih usluga, u promijenjenim gospodarskim i društvenim okolnostima.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, niti u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

### **IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu s odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, budući da se ocjenjuje postojanje osobito opravdanih razloga za objedinjavanje prvog i drugog čitanja ovoga Zakona. Naime, pripajanjem Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga Hrvatskoj agenciji za poštu i elektroničke komunikacije, novo jedinstveno regulatorno tijelo – Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti nastavlja obavljati poslove regulacije tržišta željezničkih usluga u skladu s odredbama novoga Zakona o regulaciji tržišta željezničkih usluga, postupak donošenja kojega je također u tijeku.

Budući da se donošenje Zakona o regulaciji tržišta željezničkih usluga predlaže po hitnom postupku u skladu s člankom 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora, jer se njime nastavlja daljnje usklađivanje hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije u području željezničkog prometa, i to s Direktivom 2012/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 21. studenoga 2012. o uspostavi jedinstvenog Europskog željezničkog prostora

(preinačena) i Uredbom (EZ) br. 1371/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. o pravima i obvezama putnika u željezničkom prometu, nužno je da i ovaj Zakon bude donesen po hitnom postupku, kako bi stupio na snagu istodobno sa Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga, čime bi se omogućio pravodoban i usklađen dovršetak procesa spajanja dvaju regulatornih tijela, što ujedno predstavlja i jednu od mjera fiskalne konsolidacije s fiskalnim učinkom u 2014. godini.

#### ***V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM***

Tekst Zakona dan je u obliku Konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

#### ***VI. TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU***

Tekst odredaba Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, br. 73/2008, 90/2011, 133/2012 i 80/2013), koje se mijenjaju, odnosno dopunjuju, dan je u prilogu Konačnog prijedloga Zakona.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O ELEKTRONIČKIM KOMUNIKACIJAMA**

***Članak 1.***

U Zakonu o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, br. 73/2008, 90/2011, 133/2012 i 80/2013), u članku 1. riječi: "nacionalnog regulatornog tijela za elektroničke komunikacije i poštanske usluge" zamjenjuju se riječima: "nacionalnog regulatornog tijela za elektroničke komunikacije, poštanske usluge i željezničke usluge".

***Članak 2.***

U članku 1.a stavku 3. riječi: "Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije" zamjenjuju se riječima: "Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti".

***Članak 3.***

U članku 4. stavku 3. podstavku 2. riječi: "Hrvatskoj agenciji za poštu i elektroničke komunikacije" zamjenjuju se riječima: "Hrvatskoj regulatornoj agenciji za mrežne djelatnosti", a riječi: "Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije" zamjenjuju se riječima: "Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti".

U stavku 5. riječi: "Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije" zamjenjuju se riječima: "Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti".

***Članak 4.***

U članku 5. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: Agencija) je nacionalna regulatorna agencija za obavljanje regulatornih i drugih poslova u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih ovim Zakonom te posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga."

***Članak 5.***

Naziv glave iznad članka 7., koji glasi: "II. HRVATSKA AGENCIJA ZA POŠTU I ELEKTRONIČKE KOMUNIKACIJE", mijenja se i glasi: "II. HRVATSKA REGULATORNA AGENCIJA ZA MREŽNE DJELATNOSTI".

## **Članak 6.**

U članku 7. stavku 1. riječi: "i posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga " zamjenjuju se riječima: "te posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga".

Iza stavka 7. dodaje se stavak 8. koji glasi:

"(8) Skraćeni naziv Agencije je HAKOM."

## **Članak 7.**

U članku 8. stavku 4. podstavak 5. mijenja se i glasi:

" – obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga te Statutom Agencije."

U stavku 5. riječi: "posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga i Statutom Agencije" zamjenjuju se riječima: "posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga te Statutom Agencije".

U stavku 6. riječi: "prava ili ekonomije" u prvoj rečenici zamjenjuju se riječima: "prava, ekonomije ili željezničkog prometa", a riječi: "elektroničkih komunikacija ili poštanskih usluga" u trećoj rečenici zamjenjuju se riječima: "elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga ili željezničkog prometa".

U stavku 7. riječi: "posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga" na dva mjesta zamjenjuju se riječima: "posebnih zakona kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga".

U stavku 10. iza riječi: "Zakonom" stavlja se zarez, a riječi: "i posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga".

## **Članak 8.**

U članku 9. stavku 3. riječi: "posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "posebnih zakona kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga".

## **Članak 9.**

U članku 10. stavku 2. podstavak 5. mijenja se i glasi:

"– predlaže Vijeću Agencije donošenje odluka i drugih upravnih akata iz članka 18. ovoga Zakona te posebnih zakona kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga,".

U stavku 2. podstavak 7. mijenja se i glasi:

"– obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga te Statutom Agencije.".

U stavku 6. riječi: "prava ili ekonomije" zamjenjuju se riječima: "prava, ekonomije ili željezničkog prometa", a riječi: "u području elektroničkih komunikacija ili poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "u području elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga ili željezničkog prometa".

### ***Članak 10.***

U članku 12. stavku 1. točka 6. mijenja se i glasi:

"6. utvrđivanje obveza infrastrukturnim operatorima i rješavanje sporova u vezi sa zajedničkim korištenjem elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme,".

U stavku 1. točka 11. mijenja se i glasi:

"11. rješavanje sporova između krajnjih korisnika usluga i operatora javnih komunikacijskih usluga, utvrđivanje infrastrukturnog operatora na općem dobru i nekretninama drugih osoba te utvrđivanje visine naknade za pravo puta,".

Stavak 2. mijenja se i glasi:

"(2) Regulatorne i druge poslove u području poštanskih usluga i u području željezničkih usluga Agencija obavlja u skladu s posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga.".

### ***Članak 11.***

U članku 13. stavku 1. iza točke 3. dodaje se nova točka 4. koja glasi:

"4. podatke u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje regulacija tržišta željezničkih usluga,".

U stavku 1. dosadašnje točke 4. i 5. postaju točke 5. i 6.

Dosadašnja točka 6., koja postaje točka 7., mijenja se i glasi:

"7. druge podatke mjerodavne za prikaz razvoja tržišta elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga i željezničkih usluga u Republici Hrvatskoj,".



Dosadašnja točka 7., koja postaje točka 8., mijenja se i glasi:

"8. druge podatke u vezi s provedbom ovoga Zakona, posebnih zakona kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga, te propisa donesenih na temelju tih zakona."

U stavku 5. riječi: "i posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "te posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga".

### ***Članak 12.***

U članku 14. stavku 1. podstavak 11. mijenja se i glasi:

"– podatke propisane posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga."

U stavku 4. podstavak 4. mijenja se i glasi:

"– statističke i druge pokazatelje razvoja tržišta elektroničkih komunikacija, tržišta poštanskih usluga i tržišta željezničkih usluga,".

U stavku 6. riječi: "tržišta elektroničkih komunikacija i tržišta poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "tržišta elektroničkih komunikacija, tržišta poštanskih usluga i tržišta željezničkih usluga".

### ***Članak 13.***

U članku 15. stavku 1. riječi: "osoba određenih posebnim zakonom, kojim je uređeno područje poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "osoba određenih posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga".

U stavku 1. podstavku 2. riječi: "elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga i poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, poštanskih usluga i željezničkih usluga".

U stavku 3. riječi: "osobe određene posebnim zakonom, kojim je uređeno područje poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "osobe određene posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga".

### ***Članak 14.***

U članku 16. stavak 1. briše se.

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 1.

U dosadašnjem stavku 3., koji postaje stavak 2., riječi: "posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga".

U dosadašnjem stavku 4., koji postaje stavak 3., riječi: "stavka 2." zamjenjuju se riječima: "stavka 1.".

U dosadašnjem stavku 5., koji postaje stavak 4., riječi: "stavka 2." zamjenjuju se riječima: "stavka 1.".

Dosadašnji stavak 6., koji postaje stavak 5., mijenja se i glasi:

"(5) Agencija prenosi višak prikupljenih sredstava u odnosu na ostvarenje godišnjega financijskog plana Agencije na kraju kalendarske godine u Fond za razvoj mrežnih djelatnosti (u daljnjem tekstu: Fond), koji se osniva pri Agenciji otvaranjem posebnog računa kod banke.".

Iza stavka 5. dodaju se novi stavci 6., 7. i 8. koji glase:

"(6) Sredstvima Fonda, u skladu s nacionalnim prioritetima utvrđenima strategijama, programima i provedbenim planovima Vlade Republike Hrvatske, donesenim na temelju ovoga Zakona i posebnog zakona kojim se uređuje područje poštanskih usluga, može se poticati:

- razvoj elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, a osobito širokopoljnih mreža koje omogućuju pristup velikim pristupnim brzinama,
- razvoj poštanskih usluga.

(7) Način i postupak provedbe javnog natječaja za dodjelu sredstava Fonda, mjerila za dodjelu sredstava Fonda, praćenje utroška dodijeljenih sredstava i druga pitanja u vezi s upravljanjem Fondom propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće Agencije.

(8) Vijeće Agencije donosi odluku o dodjeli sredstava Fonda u skladu s pravilima o državnim potporama.".

Dosadašnji stavci 7., 8., 9. i 10. postaju stavci 9., 10., 11. i 12.

### **Članak 15.**

U članku 17. stavku 1. riječi: "posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga" zamjenjuju se riječima: "posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga".

### **Članak 16.**

U članku 22. stavku 5. podstavak 1. mijenja se i glasi:

"– postupcima donošenja propisa za provedbu ovoga Zakona koji su u nadležnosti Agencije, u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih zakona kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga,".

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### ***Članak 17.***

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije nastavlja s radom kao Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti te prestaje s radom Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga i prestaje mandat članovima Upravnog vijeća Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga.

(2) Članovi Vijeća Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije nastavljaju s radom i nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, kao članovi Vijeća Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, do isteka razdoblja na koje su imenovani u skladu sa Zakonom o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, br. 73/2008, 90/2011, 133/2012 i 80/2013).

(3) Ravnatelj Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije nastavlja s radom i nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, kao ravnatelj Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, do isteka razdoblja na koje je imenovan u skladu sa Zakonom o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, br. 73/2008, 90/2011, 133/2012 i 80/2013).

(4) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona radnici stručne službe Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije i zaposlenici Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga nastavljaju obavljati poslove na kojima su zatečeni u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona, kao radnici stručne službe Agencije, te zadržavaju stečena prava iz radnog odnosa, do sklapanja novih ugovora o radu u skladu s općim aktima Agencije iz članka 18. stavka 3. ovoga Zakona.

(5) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona predsjednik Upravnog vijeća Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga nastavlja obavljati posao kao radnik stručne službe Agencije, te zadržava stečena prava iz radnog odnosa, do sklapanja novog ugovora o radu u skladu s općim aktima Agencije iz članka 18. stavka 3. ovoga Zakona.

### ***Članak 18.***

(1) Vijeće Agencije će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Statut Agencije s odredbama ovoga Zakona i dostaviti ga na prethodnu suglasnost Vladi Republike Hrvatske.

(2) Do usklađivanja Statuta Agencije na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Statuta Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije.

(3) Vijeće Agencije će u roku od 60 dana od dana dobivanja prethodne suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka uskladiti druge opće akte Agencije sa Statutom Agencije.

(4) Do usklađivanja općih akata iz stavka 3. ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju opći akti Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona i Statuta Agencije.

### ***Članak 19.***

(1) Predsjednik Vijeća Agencije će u roku od petnaest dana od dana dobivanja prethodne suglasnosti iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona podnijeti prijavu za brisanje Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga iz sudskog registra, te prijavu za usklađivanje upisa Agencije u sudskom registru.

(2) Agencija je pravni sljednik Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga te preuzima cjelokupnu pokretnu i nepokretnu imovinu, poslovni prostor i opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, novčana sredstva i račune te sva druga prava i obveze Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga.

### ***Članak 20.***

Vijeće Agencije donijet će pravilnik iz članka 14. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### ***Članak 21.***

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i objavi pročišćeni tekst Zakona o elektroničkim komunikacijama.

### ***Članak 22.***

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Članak 1.**

Ovim se člankom proširuje djelokrug nacionalnog regulatornog tijela za elektroničke komunikacije i poštanske usluge – Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije i na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, u cilju provedbe jedne od mjera fiskalne konsolidacije s fiskalnim učinkom u 2014. godini, koja se odnosi na pripajanje Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga (u daljnjem tekstu: ARTZU) Hrvatskoj agenciji za poštu i elektroničke komunikacije.

### **Članak 2.**

Ovim se člankom mijenja naziv dosadašnje Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije u Hrvatsku regulatornu agenciju za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: Agencija), zbog činjenice spajanja dvaju regulatornih tijela i proširenja djelokruga Agencije, što nameće i potrebu promjene njezina naziva.

### **Članak 3.**

Ovim se člankom provodi izmjena u nazivu Agencije, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga.

### **Članak 4.**

Ovim se člankom provodi izmjena u nazivu Agencije te se dopunjuje popis zakonskih propisa kojima je utvrđen djelokrug i nadležnost Agencije, i to zakonom kojim se uređuje regulacija tržišta željezničkih usluga.

### **Članak 5.**

Ovim se člankom mijenja naslov glave II. Zakona radi izmjene naziva dosadašnje Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije u Hrvatsku regulatornu agenciju za mrežne djelatnosti.

### **Članak 6.**

Ovim se člankom dopunjuje popis zakonskih propisa kojima je utvrđen djelokrug i nadležnost Agencije, i to zakonom kojim se uređuje regulacija tržišta željezničkih usluga. Dodatno, propisuje se skraćeni naziv Agencije koji glasi: HAKOM.

### **Članak 7.**

Ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, dopunjuje popis zakonskih propisa kojima su utvrđeni poslovi koje obavljaju predsjednik i zamjenik predsjednika Vijeća Agencije, odnosno propisa kojima su utvrđeni poslovi koje obavljaju članovi Vijeća Agencije. Također, stručni uvjeti za obavljanje dužnosti člana Vijeća Agencije dopunjuju se u skladu s proširenjem djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga.

### **Članak 8.**

Ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, dopunjuje popis zakonskih propisa koji se primjenjuju na pravne osobe u čija se tijela članovi Vijeća Agencije ne mogu imenovati u razdoblju od godine dana od dana razrješenja s dužnosti.

### **Članak 9.**

Ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, dopunjuje popis zakonskih propisa na temelju kojih ravnatelj Agencije predlaže Vijeću Agencije donošenje odluka i drugih upravnih akata, odnosno u skladu s kojima ravnatelj Agencije obavlja druge poslove iz svoje nadležnosti. Također, stručni uvjeti za obavljanje dužnosti ravnatelja Agencije dopunjuju se u skladu s proširenjem djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga.

### **Članak 10.**

Ovim se člankom uređuje ravnomjernija raspodjela pojedinih poslova između Vijeća Agencije i ravnatelja Agencije, čime bi se ostvarilo rasterećenje Vijeća Agencije od donošenja određenih odluka koje po svojoj naravi može samostalno donositi ravnatelj Agencije na temelju prijedloga stručne službe Agencije, uz istodobno povećanje djelotvornosti u radu i ubrzanje postupaka donošenja odluka, što je u interesu stranaka u postupcima pred Agencijom. Tako se predlaže da Vijeće Agencije odlučuje o utvrđivanju obveza infrastrukturnim operatorima i rješavanju sporova u vezi sa zajedničkim korištenjem elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme, dok bi ravnatelj Agencije ubuduće samostalno odlučivao o utvrđivanju infrastrukturnog operatora na općem dobru i nekretninama drugih osoba te utvrđivanju visine naknade za pravo puta.

Također, ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, dopunjuje popis zakonskih propisa u skladu s kojima Agencija obavlja regulatorne i druge poslove iz svoje nadležnosti.

### **Članak 11.**

Ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, na odgovarajući način dopunjuju odredbe Zakona o sadržaju godišnjeg izvješća o radu Agencije, kao i godišnjeg programa rada Agencije.

### **Članak 12.**

Ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, na odgovarajući način dopunjuju odredbe Zakona o javnosti rada Agencije, koje se odnose na baze podataka koje vodi Agencija te na akte i podatke koje Agencija objavljuje na svojim internetskim stranicama, a osobito na obuhvat statističkih i drugih pokazatelja razvoja tržišta.

### **Članak 13.**

Ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, na odgovarajući način dopunjuju odredbe Zakona o ovlasti Agencije za prikupljanje podataka od sudionika na tržištima za regulaciju kojih je nadležna Agencija.

#### **Članak 14.**

Ovim se člankom uređuje način raspolaganja viškom sredstava Agencije, koji čini razlika između prihoda i rashoda Agencije na kraju kalendarske godine, na način da se predlaže osnivanje Fonda za razvoj mrežnih djelatnosti pri Agenciji, u koji će Agencija prenijeti višak prikupljenih sredstava u odnosu na ostvarenje svojega godišnjega financijskog plana na kraju kalendarske godine. Sredstvima tog Fonda, u skladu s nacionalnim prioritetima utvrđenima strategijama, programima i provedbenim planovima Vlade Republike Hrvatske, donesenim na temelju ovoga Zakona i posebnog zakona kojim se uređuje područje poštanskih usluga, mogao bi se poticati razvoj elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, a osobito širokopojasnih mreža koje omogućuju pristup velikim pristupnim brzinama, kao i razvoj poštanskih usluga.

Nadalje, predlaže se propisati zakonsku osnovu za donošenje pravilnika Vijeća Agencije kojim bi se pobliže uredili način i postupak provedbe javnog natječaja za dodjelu sredstava Fonda za razvoj mrežnih djelatnosti, mjerila za dodjelu sredstava iz tog Fonda, praćenje utroška dodijeljenih sredstava i druga pitanja u vezi s upravljanjem tim Fondom. Vijeće Agencije pri donošenju odluke o dodjeli sredstava tog Fonda mora poštivati pravila o državnim potporama.

Naposlijetku, ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, dopunjuje popis zakonskih propisa u skladu s kojima se osiguravaju sredstva za obavljanje poslova Agencije, odnosno izrađuje godišnji financijski plan Agencije, dok se u preostalim odredbama ovoga članka obavlja nomotehničko usklađivanje teksta s predloženim izmjenama i dopunama.

#### **Članak 15.**

Ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, dopunjuje popis zakonskih propisa kojima su utvrđeni poslovi u nadležnosti Vijeća Agencije.

#### **Članak 16.**

Ovim se člankom, zbog proširenja djelokruga Agencije na područje regulacije tržišta željezničkih usluga, dopunjuje popis zakonskih propisa za provedbu kojih Agencija donosi provedbene propise o kojima se obvezno provodi javna rasprava.

#### **Članak 17.**

Ovim se člankom utvrđuje nastavak rada dosadašnje Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije kao Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti danom stupanja na snagu ovoga Zakona, kada ujedno prestaje s radom dosadašnja Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga i prestaje mandat članovima Upravnog vijeća te Agencije.

Također, utvrđuje se da članovi Vijeća Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije nastavljaju s radom i nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, kao članovi Vijeća Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, do isteka razdoblja na koje su imenovani u skladu sa Zakonom o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, br. 73/2008, 90/2011, 133/2012 i 80/2013). Isto tako, ravnatelj Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije nastavlja s radom i nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, kao

ravnatelj Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, do isteka razdoblja na koje je imenovan u skladu s gore navedenim Zakonom.

Naposlijetku, ovim se člankom uređuje nastavak obavljanja poslova radnika stručne službe Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije i zaposlenika Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, te zadržavanje njihovih stečenih prava iz radnog odnosa, do sklapanja odgovarajućih novih ugovora o radu, kao i nastavak obavljanja poslova predsjednika Upravnog vijeća Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga te zadržavanje njegovih stečenih prava iz radnog odnosa, do sklapanja odgovarajućeg novog ugovora o radu.

#### **Članak 18.**

Ovim se člankom propisuje rok u kojem je Vijeće Agencije obvezno uskladiti Statut Agencije s odredbama ovoga Zakona i dostaviti ga na prethodnu suglasnost Vladi Republike Hrvatske, te odgovarajuća primjena odredaba Statuta Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije u razdoblju do usklađivanja Statuta Agencije.

Također se propisuje rok u kojem je Vijeće Agencije obvezno uskladiti druge opće akte Agencije sa Statutom Agencije, kao i odgovarajuća primjena općih akata Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama ovoga Zakona i Statuta Agencije, u razdoblju do usklađivanja tih općih akata.

#### **Članak 19.**

Ovim se člankom propisuje obveza i rok predsjedniku Vijeća Agencije za podnošenje prijave za brisanje Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga iz sudskog registra, te podnošenje prijave za usklađivanje upisa Agencije u sudskom registru. Također se utvrđuje da je Agencija pravni sljednik Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga te da slijedom navedenog preuzima cjelokupnu pokretnu i nepokretnu imovinu, poslovni prostor i opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, novčana sredstva i račune te sva druga prava i obveze Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga.

#### **Članak 20.**

Ovim se člankom utvrđuje rok u kojem će Vijeće Agencije donijeti pravilnik kojim će pobliže urediti način i postupak provedbe javnog natječaja za dodjelu sredstava Fonda za razvoj mrežnih djelatnosti, mjerila za dodjelu sredstava iz tog Fonda, praćenje utroška dodijeljenih sredstava i druga pitanja u vezi s upravljanjem tim Fondom.

#### **Članak 21.**

Ovim se člankom ovlašćuje Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora za izradu i objavu pročišćenog teksta Zakona o elektroničkim komunikacijama.

#### **Članak 22.**

Ovim se člankom utvrđuje stupanje na snagu ovoga Zakona.



# **TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

## *Sadržaj Zakona*

### Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje područje elektroničkih komunikacija, i to korištenje elektroničkih komunikacijskih mreža i pružanje elektroničkih komunikacijskih usluga, pružanje univerzalnih usluga te zaštita prava korisnika usluga, gradnja, postavljanje, održavanje i korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme, uvjeti tržišnog natjecanja te prava i obveze sudionika na tržištu elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, djelotvorno upravljanje radiofrekvencijskim spektrom te adresnim i brojevnim prostorom, digitalni radio i televizija, zaštita podataka, sigurnost i cjelovitost elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga te obavljanje inspeksijskog nadzora i kontrole u elektroničkim komunikacijama, kao i osnivanje nacionalnog regulatornog tijela za elektroničke komunikacije i poštanske usluge, njegovo ustrojstvo, djelokrug i nadležnosti te postupak donošenja odluka i rješavanja sporova u elektroničkim komunikacijama.

## *Usklađenost s propisima Europske unije*

### Članak 1.a

(1) Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenose sljedeći propisi Europske unije:

- Direktiva 2002/21/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge (Okvirna direktiva) (SL L 108, 24. 4. 2002.),
- Direktiva 2002/19/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o pristupu i međupovezivanju elektroničkih komunikacijskih mreža i pripadajuće opreme (Direktiva o pristupu) (SL L 108, 24. 4. 2002.),
- Direktiva 2002/20/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o ovlaštenjima na području elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga (Direktiva o ovlaštenjima) (SL L 108, 24. 4. 2002.),
- Direktiva 2002/22/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o univerzalnim uslugama i pravima korisnika u vezi s elektroničkim komunikacijskim mrežama i uslugama (Direktiva o univerzalnim uslugama) (SL L 108, 24. 4. 2002.),
- Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2002. o obradi osobnih podataka i zaštiti privatnosti u sektoru elektroničkih komunikacija (Direktiva o privatnosti i elektroničkim komunikacijama) (SL L 201, 31. 7. 2002.),
- Direktiva Komisije 2002/77/EZ od 16. rujna 2002. o natjecanju na tržištima elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga (SL L 249, 17. 9. 2002.),
- Direktiva 2006/24/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2006. o zadržavanju podataka proizvedenih ili obrađenih u vezi s pružanjem javno dostupnih elektroničkih komunikacijskih usluga ili javnih komunikacijskih mreža te o dopuni Direktive 2002/58/EZ (SL L 105, 13. 4. 2006.),
- Direktiva 2009/136/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2009. o izmjenama i dopunama Direktive 2002/22/EZ o univerzalnim uslugama i pravima korisnika u vezi s elektroničkim komunikacijskim mrežama i uslugama, Direktive 2002/58/EZ o obradi osobnih podataka i zaštiti privatnosti u sektoru elektroničkih komunikacija i Uredbe (EZ) br.

2006/2004 o suradnji između nacionalnih tijela odgovornih za primjenu propisa o zaštiti potrošača (SL L 337, 18. 12. 2009.),

- Direktiva 2009/140/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2009. o izmjenama i dopunama Direktiva 2002/21/EZ o zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge, 2002/19/EZ o pristupu i međupovezivanju elektroničkih komunikacijskih mreža i pripadajuće opreme, te 2002/20/EZ o ovlaštenjima na području elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga (SL L 337, 18. 12. 2009.),
- Odluka br. 676/2002/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o regulatornom okviru politike radiofrekvencijskog spektra u Europskoj zajednici (Odluka o radiofrekvencijskom spektru) (SL L 108, 24. 4. 2002.).

(2) Ovim se Zakonom utvrđuje okvir za provedbu Uredbe (EU) br. 531/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2012. o roamingu u javnim pokretnim komunikacijskim mrežama unutar Unije (SL L 172, 30. 6. 2012.).

(3) Nadležno tijelo za provedbu Uredbe iz stavka 2. ovoga članka je Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije.

### *Nadležnost Agencije*

#### Članak 12.

(1) U nadležnosti Agencije su sljedeći regulatorni i drugi poslovi:

1. donošenje propisa za provedbu ovoga Zakona, koji su u nadležnosti Agencije u skladu s odredbama ovoga Zakona,
2. nadzor i regulacija cijena, cjenika usluga i općih uvjeta poslovanja operatora na tržištu elektroničkih komunikacijskih mreža i/ili usluga,
3. donošenje odluka u vezi s utvrđivanjem mjerodavnih tržišta, provedbom analize tržišta te određivanjem i ukidanjem regulatornih obveza operatorima sa značajnom tržišnom snagom,
4. donošenje odluka u vezi s određivanjem operatora univerzalnih usluga i utvrđivanjem njihovih prava i obveza,
5. rješavanje sporova između operatora elektroničkih komunikacijskih mreža i/ili usluga te između operatora elektroničkih komunikacijskih mreža i operatora usluga s posebnom tarifom,
6. utvrđivanje obveza infrastrukturnim operatorima i rješavanje sporova u vezi s ostvarivanjem prava puta i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme,
7. nadzor nad provedbom obveza iz općih ovlaštenja i donošenje odluka o zabrani obavljanja djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga,
8. donošenje odluka u vezi s izdavanjem, izmjenom, produljenjem, prijenosom i oduzimanjem pojedinačnih dozvola za uporabu radiofrekvencijskog spektra, izdanih na temelju javnog poziva, javnog natječaja i javne dražbe,
9. donošenje Plana adresiranja, Plana numeriranja i planova dodjele radijskih frekvencija te utvrđivanje prijedloga Tablice namjene radiofrekvencijskog spektra,
10. donošenje odluka u vezi s obveznim prijenosom radijskih i televizijskih programa,
11. rješavanje sporova između krajnjih korisnika usluga i operatora javnih komunikacijskih usluga,
12. djelotvorno upravljanje radiofrekvencijskim spektrom te adresnim i brojevnim prostorom u elektroničkim komunikacijama,
13. nadzor nad provedbom usklađenosti poslovanja operatora elektroničkih komunikacijskih mreža i/ili usluga s odredbama ovoga Zakona o sigurnosti i cjelovitosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga te zaštiti osobnih podataka,

14. inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
15. kontrola radiofrekvencijskog spektra i obavljanje mjerenja, ispitivanja i utvrđivanja uzroka smetnja u radiofrekvencijskom spektru,
16. obavljanje tehničkih pregleda i radijskih mjerenja te izračun i mjerenje vrijednosti elektromagnetskog polja,
17. sklapanje ugovora o koncesiji s nakladnicima elektroničkih medija u skladu s posebnim zakonom kojim je uređeno područje elektroničkih medija,
18. izdavanje potvrda, odobrenja, posebnih ovlaštenja i drugih akata u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
19. vođenje i redovito obnavljanje baze podataka elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme, baze podataka radiofrekvencijskog spektra, brojevnog i adresnog prostora i drugih baza podataka te očevidnika, upisnika i drugih podataka koje Agencija prikuplja u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
20. redovito objavljivanje podataka, obavijesti i dokumenata iz područja elektroničkih komunikacija, a osobito pokazatelja razvoja tržišta, u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
21. sudjelovanje u izradi prijedloga strategija, studija, smjernica, programa i provedbenih planova iz članka 4. stavka 1. i 2. ovoga Zakona,
22. davanje stručnih mišljenja i objašnjenja u primjeni ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
23. priređivanje javnih savjetovanja i stručnih skupova te provedba istraživanja tržišta i javnog mnijenja u vezi s pojedinim pitanjima iz područja elektroničkih komunikacija,
24. međunarodna suradnja u području elektroničkih komunikacija te sudjelovanje u radu upravnih i radnih tijela nadležnih europskih i međunarodnih organizacija i institucija u području elektroničkih komunikacija,
25. sklapanje provedbenih sporazuma iz područja elektroničkih komunikacija na dvostranoj ili višestranjoj razini, na temelju dobivene ovlasti,
26. suradnja s nadležnim nacionalnim regulatornim tijelima država članica Europske unije, BEREC-om, udrugama nadležnih regulatornih tijela i nacionalnim regulatornim tijelima drugih država u elektroničkim komunikacijama,
27. obavljanje drugih poslova utvrđenih ovim Zakonom i Statutom Agencije.

(2) Regulatorne i druge poslove u području poštanskih usluga Agencija obavlja u skladu s posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga.

(3) Regulatorne i druge poslove iz stavka 1. točke 1. do 20. i stavka 2. ovoga članka Agencija obavlja kao javne ovlasti.

### *Nadležna državna tijela*

#### Članak 4.

(1) Vlada Republike Hrvatske donosi strategije, studije, smjernice i programe kojima se utvrđuju temeljna načela i ciljevi politike razvoja elektroničkih komunikacija u Republici Hrvatskoj te određuju nacionalni prioriteti u planiranju gradnje, postavljanja i korištenja javnih elektroničkih komunikacijskih mreža i elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme te razvoja elektroničkih komunikacijskih usluga od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

(2) Vlada Republike Hrvatske donosi planove za provedbu utvrđenih načela i ciljeva politike razvoja elektroničkih komunikacija u Republici Hrvatskoj.

(3) Ministarstvo izrađuje prijedloge strategija, studija, smjernica, programa i provedbenih planova iz stavka 1. i 2. ovoga članka te u vezi s njihovom provedbom obavlja sljedeće poslove:

- usklađuje i nadzire rad svih nositelja pojedinih mjera i aktivnosti u provedbi strategija, smjernica, programa i provedbenih planova iz stavka 1. i 2. ovoga članka,
- može davati Hrvatskoj agenciji za poštu i elektroničke komunikacije smjernice za provedbu utvrđenih načela i ciljeva politike razvoja elektroničkih komunikacija, pri čemu tim smjernicama, koje se moraju objaviti na javno dostupan način, ne smije utjecati na donošenje odluka Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije u pojedinim slučajevima,
- obavlja i druge poslove vezane uz provedbu utvrđenih načela i ciljeva politike razvoja elektroničkih komunikacija.

(4) Ministarstvo priprema propise za provedbu ovoga Zakona, koje je prema ovome Zakonu ovlašten donositi ministar. Za potrebe izrade prijedloga tih propisa i prijedloga akata iz stavka 3. ovoga članka ministar može osnivati povjerenstva, imenovati članove i tajnike povjerenstava, uređivati način rada povjerenstava te određivati naknadu članovima i tajnicima za rad u povjerenstvima.

(5) Ministarstvo predstavlja Republiku Hrvatsku u europskim i međunarodnim organizacijama i institucijama u području elektroničkih komunikacija i informacijskog društva te je odgovorno za provedbu međunarodnih ugovora, sporazuma i konvencija iz područja elektroničkih komunikacija i informacijskog društva. Ministarstvo i Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije sudjeluju u radu upravnih i radnih tijela tih međunarodnih organizacija i institucija.

### *Nacionalno regulatorno tijelo*

#### Članak 5.

(1) Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (u daljnjem tekstu: Agencija) je nacionalna regulatorna agencija za obavljanje regulatornih i drugih poslova u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih ovim Zakonom i posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga.

(2) U obavljanju regulatornih poslova propisanih ovim Zakonom Agencija je obvezna poduzimati sve primjerene mjere, primjenjujući načela objektivnosti, transparentnosti, nediskriminacije i razmjernosti, kako bi ostvarila regulatorna načela i ciljeve utvrđene u stavku 3., 4. i 5. ovoga članka, i to osobito na sljedeće načine:

1. promicanjem regulatorne predvidljivosti, osiguravajući dosljedan regulatorni pristup kroz odgovarajuća razdoblja provjere,
2. sprječavanjem diskriminacije u postupanju prema operatorima elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga u sličnim okolnostima,
3. zaštitom tržišnog natjecanja na dobrobit krajnjih korisnika usluga i promicanjem, gdje je prikladno, tržišnog natjecanja temeljenog na infrastrukturi,
4. promicanjem djelotvornih ulaganja i inovacija u novu i naprednu infrastrukturu, na način kojim se osigurava da bilo koja obveza pristupa odgovarajuće vodi računa o riziku ulaganja, te se omogućuju različiti sporazumi o suradnji između ulagača u infrastrukturu i tražitelja pristupa kako bi se raspodijelio rizik ulaganja, osiguravajući pri tome zaštitu tržišnog natjecanja i poštivanje načela nediskriminacije,
5. uzimajući na odgovarajući način u obzir različitosti uvjeta vezanih uz krajnje korisnike usluga i tržišno natjecanje, koji postoje u različitim zemljopisnim područjima unutar države,
6. određivanjem prethodnih regulatornih obveza samo u slučaju nepostojanja djelotvornog i održivog tržišnog natjecanja, te umanjivanjem ili ukidanjem tih obveza čim se taj uvjet ispuni,
7. poticanjem međusobnog djelovanja elektroničkih komunikacijskih mreža i elektroničkih komunikacijskih usluga.

(3) Agencija promiče tržišno natjecanje u obavljanju djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga te elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme, i to osobito na sljedeće načine:

1. osiguravanje mogućnosti za korisnike usluga, uključujući osobe s invaliditetom, osobe starije životne dobi i osobe s posebnim socijalnim potrebama, da ostvare najveće pogodnosti u pogledu izbora, cijene i kakvoće usluga,
2. sprječavanjem narušavanja ili ograničavanja tržišnog natjecanja u području elektroničkih komunikacija, uključujući i prijenos sadržaja,
3. poticanjem učinkovite uporabe i osiguravanjem djelotvornog upravljanja radiofrekvencijskim spektrom te adresnim i brojevnim prostorom.

(4) Agencija promiče interese korisnika usluga, i to osobito na sljedeće načine:

1. osiguravanjem pristupa univerzalnim uslugama za sve korisnike usluga u skladu s odredbama ovoga Zakona,
2. osiguravanjem visoke razine zaštite krajnjih korisnika usluga u njihovim odnosima s operatorima, i to osobito omogućivanjem dostupnosti jednostavnog i pristupačnog postupka rješavanja sporova u skladu s odredbama ovoga Zakona,
3. osiguravanjem visoke razine zaštite osobnih podataka i privatnosti,
4. poticanjem davanja jasnih obavijesti, i to osobito u pogledu objave i transparentnosti cijena i uvjeta korištenja javno dostupnih elektroničkih komunikacijskih usluga, te pružanja usporedivih obavijesti krajnjim korisnicima usluga od strane operatora javnih komunikacijskih usluga, primjerice putem interaktivnih vodiča ili sličnih tehničkih postupaka, pri čemu takve vodiče ili slične tehničke postupke može osigurati i Agencija, ili može povjeriti njihovo pružanje trećoj strani, na način i uz uvjete koji se propisuju pravilnikom iz članka 34. ovoga Zakona,
5. rješavanjem potreba posebnih društvenih skupina, osobito osoba s invaliditetom, osoba starije životne dobi i osoba s posebnim socijalnim potrebama,
6. osiguravanjem održavanja cjelovitosti i sigurnosti javnih komunikacijskih mreža,
7. promicanjem mogućnosti krajnjih korisnika usluga da pristupaju i raspačavaju podatke ili se koriste aplikacijama i uslugama po vlastitom izboru,
8. u suradnji s drugim nadležnim tijelima, promicanjem suradnje između operatora javnih komunikacijskih usluga i skupina za promicanje zakonitog sadržaja u elektroničkim komunikacijskim mrežama i uslugama.

(5) Agencija pridonosi razvoju unutarnjeg tržišta Europske unije, i to osobito na sljedeće načine:

1. uklanjanjem preostalih zapreka obavljanju djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga te elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme na europskoj razini,
2. poticanjem uspostave i razvoja transeuropskih mreža te međusobnog djelovanja (interoperabilnosti) sveeuropskih usluga i povezanosti između krajnjih korisnika usluga,
3. suradnjom s drugim nadležnim nacionalnim regulatornim tijelima, Komisijom i BEREC-om kako bi se osigurao razvoj dosljedne regulatorne prakse i dosljedna primjena mjerodavne pravne stečevine Europske unije,
4. suradnjom s drugim nadležnim nacionalnim regulatornim tijelima i Komisijom u strateškom planiranju, usklađivanju i ujednačavanju uporabe radiofrekvencijskog spektra na europskoj razini, uzimajući u obzir, uz ostalo, gospodarske, sigurnosne, zdravstvene, kulturne, znanstvene, društvene i tehničke zahtjeve te načela slobode izražavanja i javnog interesa politika Europske unije, kao i različite interese korisnika radiofrekvencijskog spektra, u svrhu optimalne uporabe radiofrekvencijskog spektra i izbjegavanja štetnih smetnja,
5. suradnjom s drugim nadležnim nacionalnim regulatornim tijelima i Komisijom u promicanju usklađivanja pristupa politici upravljanja radiofrekvencijskim spektrom na europskoj razini te, gdje je prikladno, ujednačavanja uvjeta u pogledu dostupnosti i djelotvorne uporabe radiofrekvencijskog spektra, radi uspostave i djelovanja unutarnjeg tržišta Europske unije u elektroničkim komunikacijama.

(6) U obavljanju regulatornih poslova propisanih ovim Zakonom Agencija ne smije tražiti niti primati upute ni od kojega drugog tijela.

(7) U obavljanju regulatornih poslova propisanih ovim Zakonom Agencija će u najvećoj mogućoj mjeri voditi računa o mjerodavnoj pravnoj stečevini Europske unije u području elektroničkih komunikacija i tržišnog natjecanja, te o preporukama i smjernicama koje donosi Komisija, kao i o mišljenjima i zajedničkim stajalištima koja usvaja BEREC, a u svrhu usklađene primjene mjerodavne pravne stečevine u državama članicama Europske unije.

(8) U slučaju donošenja odluke o neprimjenjivanju preporuke ili smjernice Komisije iz stavka 7. ovoga članka, Agencija je obvezna izvijestiti Komisiju i navesti razloge za takvu odluku.

## **II. HRVATSKA AGENCIJA ZA POŠTU I ELEKTRONIČKE KOMUNIKACIJE**

### ***Pravni položaj Agencije***

#### **Članak 7.**

(1) Agencija je samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih ovim Zakonom i posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga.

(2) Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruju Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske. Agencija se upisuje u sudski registar.

(3) Agencija za svoj rad odgovara Hrvatskome saboru.

(4) Zabranjen je svaki oblik utjecaja na rad Agencije koji bi mogao ugroziti njezinu samostalnost i neovisnost.

(5) Rad Agencije je javan.

(6) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

(7) Unutarnje ustrojstvo i poslovanje Agencije, opći akti Agencije te druga pitanja od značenja za rad Agencije pobliže se uređuju Statutom Agencije, kao temeljnim općim aktom Agencije.

### ***Vijeće Agencije***

#### **Članak 8.**

(1) Agencijom upravlja Vijeće Agencije koje čini pet članova, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika Vijeća Agencije.

(2) Predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Vijeća Agencije imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. U postupku predlaganja članova Vijeća Agencije Vlada Republike Hrvatske objavljuje javni poziv za predlaganje kandidata za članove Vijeća Agencije.

(3) Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije imenuju se na razdoblje od pet godina te mogu biti ponovno imenovani.

(4) Predsjednik Vijeća Agencije obavlja sljedeće poslove:

- predstavlja i zastupa Agenciju,
- odgovara za zakonitost rada Agencije,
- saziva i predsjedava sjednicama Vijeća Agencije,
- potpisuje odluke i druge akte Vijeća Agencije,

- obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga i Statutom Agencije.

(5) Zamjenik predsjednika Vijeća Agencije zamjenjuje predsjednika Vijeća Agencije u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga i Statutom Agencije, koje mu svojom odlukom povjeri predsjednik Vijeća Agencije.

(6) Za člana Vijeća Agencije može biti imenovan hrvatski državljanin s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, koji ima završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij iz područja elektroničkih komunikacija, poštanskog prometa, prava ili ekonomije, odgovarajuće radno iskustvo te aktivno znanje najmanje jednoga stranog jezika (engleskog, francuskog ili njemačkog). Najmanje po jedan član Vijeća Agencije mora imati završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij iz područja elektroničkih komunikacija, poštanskog prometa, prava i ekonomije. Članovi Vijeća Agencije moraju imati najmanje pet godina radnog iskustva u području elektroničkih komunikacija ili poštanskih usluga.

(7) Članovi Vijeća Agencije ne mogu biti državni dužnosnici, osobe koje obnašaju dužnost u tijelima političkih stranaka, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili sindikatima, niti osobe koje su u radnom odnosu, ostvaruju utjecaj ili obavljaju druge poslove u pravnim osobama na koje se primjenjuju odredbe ovoga Zakona i posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga, niti članovi njihovih uprava, nadzornih odbora ili upravnih vijeća, te ne mogu biti vlasnici, dioničari ili imatelji udjela u pravnim osobama na koje se primjenjuju odredbe ovoga Zakona i posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga, niti obavljati druge poslove zbog kojih bi moglo doći do sukoba interesa.

(8) Članovi Vijeća Agencije imaju pravo objavljivati stručne i znanstvene radove te sudjelovati u radu stručnih i znanstvenih skupova.

(9) Članovi Vijeća Agencije obvezni su ponašati se na način da ne umanjuju osobni ugled ili ugled Agencije te da ne dovode u pitanje samostalnost i neovisnost u obnašanju svoje dužnosti, niti samostalnost i neovisnost Agencije.

(10) Članovi Vijeća Agencije obvezni su u obavljanju svojih poslova, određenih ovim Zakonom i posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga te Statutom Agencije, postupati savjesno i u skladu s moralnim i etičkim načelima i pravilima struke.

(11) Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije obnašaju svoju dužnost profesionalno, kao radnici Agencije, a za vrijeme obnašanja dužnosti imaju pravo na plaću koja se utvrđuje odlukom Vlade Republike Hrvatske te na druga materijalna prava u skladu s općim aktima Agencije.

(12) Odluka Vlade Republike Hrvatske iz stavka 11. ovoga članka objavljuje se u "Narodnim novinama" i na internetskim stranicama Agencije.

### ***Razrješenje članova Vijeća Agencije***

#### **Članak 9.**

(1) Hrvatski sabor će odlukom razriješiti dužnosti predsjednika, zamjenika predsjednika ili člana Vijeća Agencije prije isteka razdoblja na koje je imenovan, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, u slučaju:

1. ako sam zatraži razrješenje,

2. ako se utvrdi da je prigodom predlaganja za člana Vijeća Agencije iznio o sebi neistinite podatke ili je propustio iznijeti podatke o okolnostima bitnim za utvrđivanje prijedloga,
3. ako svojim radom ili ponašanjem dovede u pitanje svoj ugled ili ugled Agencije, odnosno svoju samostalnost i neovisnost ili samostalnost i neovisnost Agencije,
4. ako nije u mogućnosti uredno obavljati dužnost dulje od šest mjeseci neprekinuto,
5. ako je zbog bolesti trajno spriječen obavljati svoju dužnost,
6. ako je pravomoćno osuđen za kazneno djelo,
7. ako svojim radom ili ponašanjem onemogućuje ispunjavanje ciljeva i zadaća utvrđenih godišnjim programom rada Agencije,
8. nastupa okolnosti iz članka 8. stavka 7. ovoga Zakona.

(2) O postojanju razloga za razrješenje predsjednika, zamjenika predsjednika ili člana Vijeća Agencije prije isteka razdoblja na koje je imenovan Agencija mora izvijestiti Vladu Republike Hrvatske.

(3) Predsjednik, zamjenik predsjednika ili član Vijeća Agencije ne može se u razdoblju od godine dana od dana razrješenja s dužnosti imenovati za člana uprave, nadzornog odbora ili upravnog vijeća u pravnim osobama na koje se primjenjuju odredbe ovoga Zakona ili posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga.

(4) Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije, nakon razrješenja s dužnosti u slučaju iz stavka 1. točke 1., osim ako je razrješenje zatraženo prije isteka razdoblja od godine dana od dana imenovanja, točke 4. i 5. ovoga članka, kao i nakon isteka razdoblja na koje su imenovani, sve do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ostvarivanja prava na mirovinu u skladu s općim propisima, imaju šest mjeseci od dana razrješenja s dužnosti pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje osoba na toj dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na naknadu u visini 50% plaće koju ostvaruje osoba na toj dužnosti. Iznimno, osobe iz ovoga stavka, kojima nakon razrješenja s dužnosti ili isteka razdoblja na koje su imenovane do ostvarivanja prava na mirovinu u skladu s općim propisima nedostaje manje od godine dana, imaju pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje osoba na toj dužnosti, do ostvarivanja prava na mirovinu, ali ne dulje od godine dana.

(5) Odluka Hrvatskoga sabora iz stavka 1. ovoga članka mora biti obrazložena te se objavljuje u "Narodnim novinama" i na internetskim stranicama Agencije.

### ***Ravnatelj i stručna služba Agencije***

#### **Članak 10.**

(1) Agencija ima stručnu službu koja obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove Agencije, a ustrojena je u skladu sa Statutom i drugim općim aktima Agencije.

(2) Stručnom službom Agencije rukovodi ravnatelj Agencije. Ravnatelj Agencije obavlja sljedeće poslove:

- vodi poslovanje Agencije,
- odgovoran je za rad stručne službe Agencije,
- odlučuje u poslovima Agencije iz članka 17. stavka 3. ovoga Zakona,
- predlaže Vijeću Agencije godišnji program rada Agencije, godišnji financijski plan i završni račun Agencije te godišnje izvješće o radu Agencije,
- predlaže Vijeću Agencije donošenje odluka i drugih upravnih akata iz članka 18. ovoga Zakona te posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga,
- priprema Vijeću Agencije prijedloge provedbenih propisa i općih akata Agencije iz članka 19. ovoga Zakona,
- obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom, posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga i Statutom Agencije.



- (3) Ravnatelj Agencije za svoj rad odgovara Vijeću Agencije.
- (4) Ravnatelj Agencije sudjeluje na sjednicama Vijeća Agencije, bez prava odlučivanja.
- (5) Ravnatelja Agencije imenuje Vijeće Agencije na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine, s mogućnosti ponovnog imenovanja.
- (6) Za ravnatelja Agencije može biti imenovan hrvatski državljanin s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, koji ima završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij iz područja elektroničkih komunikacija, poštanskog prometa, prava ili ekonomije, najmanje tri godine radnog iskustva na rukovodećim poslovima u području elektroničkih komunikacija ili poštanskih usluga te aktivno znanje najmanje jednoga stranog jezika (engleskog, francuskog ili njemačkog).
- (7) Na ravnatelja Agencije na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 8. stavka 7., 8., 9. i 10. ovoga Zakona.
- (8) Ravnatelj Agencije obnaša svoju dužnost profesionalno, kao radnik Agencije, a za vrijeme obnašanja dužnosti ima pravo na plaću i druga materijalna prava u skladu s općim aktima Agencije. Ravnatelj Agencije sklapa ugovor o radu s predsjednikom Vijeća Agencije.
- (9) Ravnatelj Agencije može imati jednog ili više pomoćnika za pojedina područja, koje imenuje i razrješava Vijeće Agencije, na prijedlog ravnatelja Agencije.
- (10) Prava iz radnog odnosa radnika stručne službe Agencije uređuju se općim aktima Agencije, u skladu s općim propisima o radu. Radnici stručne službe Agencije sklapaju ugovor o radu s ravnateljem Agencije.
- (11) Na sva druga pitanja u vezi s radom Agencije, koja nisu uređena ovim Zakonom, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o ustanovama.

### ***Nadležnost Agencije***

#### Članak 12.

- (1) U nadležnosti Agencije su sljedeći regulatorni i drugi poslovi:
1. donošenje propisa za provedbu ovoga Zakona, koji su u nadležnosti Agencije u skladu s odredbama ovoga Zakona,
  2. nadzor i regulacija cijena, cjenika usluga i općih uvjeta poslovanja operatora na tržištu elektroničkih komunikacijskih mreža i/ili usluga,
  3. donošenje odluka u vezi s utvrđivanjem mjerodavnih tržišta, provedbom analize tržišta te određivanjem i ukidanjem regulatornih obveza operatorima sa značajnom tržišnom snagom,
  4. donošenje odluka u vezi s određivanjem operatora univerzalnih usluga i utvrđivanjem njihovih prava i obveza,
  5. rješavanje sporova između operatora elektroničkih komunikacijskih mreža i/ili usluga te između operatora elektroničkih komunikacijskih mreža i operatora usluga s posebnom tarifom,
  6. utvrđivanje obveza infrastrukturnim operatorima i rješavanje sporova u vezi s ostvarivanjem prava puta i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme,
  7. nadzor nad provedbom obveza iz općih ovlaštenja i donošenje odluka o zabrani obavljanja djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga,
  8. donošenje odluka u vezi s izdavanjem, izmjenom, produljenjem, prijenosom i oduzimanjem pojedinačnih dozvola za uporabu radiofrekvencijskog spektra, izdanih na temelju javnog poziva, javnog natječaja i javne dražbe,

9. donošenje Plana adresiranja, Plana numeriranja i planova dodjele radijskih frekvencija te utvrđivanje prijedloga Tablice namjene radiofrekvencijskog spektra,
10. donošenje odluka u vezi s obveznim prijenosom radijskih i televizijskih programa,
11. rješavanje sporova između krajnjih korisnika usluga i operatora javnih komunikacijskih usluga,
12. djelotvorno upravljanje radiofrekvencijskim spektrom te adresnim i brojevnim prostorom u elektroničkim komunikacijama,
13. nadzor nad provedbom usklađenosti poslovanja operatora elektroničkih komunikacijskih mreža i/ili usluga s odredbama ovoga Zakona o sigurnosti i cjelovitosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga te zaštiti osobnih podataka,
14. inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
15. kontrola radiofrekvencijskog spektra i obavljanje mjerenja, ispitivanja i utvrđivanja uzroka smetnja u radiofrekvencijskom spektru,
16. obavljanje tehničkih pregleda i radijskih mjerenja te izračun i mjerenje vrijednosti elektromagnetskog polja,
17. utvrđivanje tehničke podloge za davanje koncesija za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga radija i televizije u skladu s posebnim zakonom kojim je uređeno područje elektroničkih medija,
18. izdavanje potvrda, odobrenja, posebnih ovlaštenja i drugih akata u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
19. vođenje i redovito obnavljanje baze podataka elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme, baze podataka radiofrekvencijskog spektra, brojevnog i adresnog prostora i drugih baza podataka te očevidnika, upisnika i drugih podataka koje Agencija prikuplja u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
20. redovito objavljivanje podataka, obavijesti i dokumenata iz područja elektroničkih komunikacija, a osobito pokazatelja razvoja tržišta, u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
21. sudjelovanje u izradi prijedloga strategija, studija, smjernica, programa i provedbenih planova iz članka 4. stavka 1. i 2. ovoga Zakona,
22. davanje stručnih mišljenja i objašnjenja u primjeni ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
23. priređivanje javnih savjetovanja i stručnih skupova te provedba istraživanja tržišta i javnog mnijenja u vezi s pojedinim pitanjima iz područja elektroničkih komunikacija,
24. međunarodna suradnja u području elektroničkih komunikacija te sudjelovanje u radu upravnih i radnih tijela nadležnih europskih i međunarodnih organizacija i institucija u području elektroničkih komunikacija,
25. sklapanje provedbenih sporazuma iz područja elektroničkih komunikacija na dvostranoj ili višestranjoj razini, na temelju dobivene ovlasti,
26. suradnja s nadležnim nacionalnim regulatornim tijelima država članica Europske unije, BEREC-om, udrugama nadležnih regulatornih tijela i nacionalnim regulatornim tijelima drugih država u elektroničkim komunikacijama,
27. obavljanje drugih poslova utvrđenih ovim Zakonom i Statutom Agencije.

(2) Regulatorne i druge poslove u području poštanskih usluga Agencija obavlja u skladu s posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga.

(3) Regulatorne i druge poslove iz stavka 1. točke 1. do 20. i stavka 2. ovoga članka Agencija obavlja kao javne ovlasti.

## ***Godišnje izvješće o radu i godišnji program rada Agencije***

### **Članak 13.**

(1) Vijeće Agencije podnosi Hrvatskom saboru i Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o radu Agencije koje osobito sadržava sljedeće:

1. podatke o ispunjavanju ciljeva i zadaća utvrđenih godišnjim programom rada Agencije, a osobito o provedbi utvrđenih načela i ciljeva politike razvoja elektroničkih komunikacija,
2. podatke o stanju razvoja tržišta elektroničkih komunikacija te ostvarivanju regulatornih načela i ciljeva iz članka 5. ovoga Zakona,
3. podatke o stanju razvoja tržišta poštanskih usluga i ostvarivanju regulatornih načela i ciljeva u skladu s posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga,
4. podatke o rješavanju sporova između krajnjih korisnika usluga i operatora javnih komunikacijskih usluga,
5. financijska izvješća i završni račun Agencije,
6. druge podatke mjerodavne za prikaz razvoja tržišta elektroničkih komunikacija i poštanskih usluga u Republici Hrvatskoj,
7. druge podatke vezane uz provedbu ovoga Zakona, posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga i propisa donesenih na temelju tih zakona.

(2) Godišnje izvješće iz stavka 1. ovoga članka podnosi se najkasnije do kraja lipnja za prethodnu kalendarsku godinu.

(3) Na zahtjev Hrvatskoga sabora ili Vlade Republike Hrvatske Vijeće Agencije obvezno je, u roku od najviše 30 dana od dana zaprimanja zahtjeva, podnijeti izvješće iz stavka 1. ovoga članka i za razdoblje kraće od godine dana.

(4) Vijeće Agencije u skladu s odredbama članka 19. i 22. ovoga Zakona donosi godišnji program rada Agencije najkasnije do kraja godine za sljedeću kalendarsku godinu.

(5) Godišnjim programom iz stavka 4. ovoga članka osobito se utvrđuju ciljevi i zadaće Agencije u obavljanju regulatornih i drugih poslova propisanih ovim Zakonom i posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga.

## ***Javnost rada Agencije***

### **Članak 14.**

(1) Agencija vodi i redovito obnavlja baze podataka sa svim upisnicima i očevidnicima koje vodi u svrhu obavljanja poslova iz svoje nadležnosti, što osobito obuhvaća:

- popis operatora kojima je izdana potvrda u skladu sa člankom 32. ovoga Zakona,
- popis operatora kojima je zabranjeno obavljanje djelatnosti u skladu sa člankom 33. ovoga Zakona,
- popis infrastrukturnih operatora kojima je izdana potvrda o pravu puta u skladu sa člankom 28. ovoga Zakona,
- posebne uvjete u postupku izdavanja lokacijskih dozvola iz članka 25. ovoga Zakona,
- izdana posebna ovlaštenja iz članka 94.a ovoga Zakona,
- dodijeljene i raspoložive adrese i brojeve u javnim komunikacijskim mrežama,
- dodijeljene i raspoložive radijske frekvencije i radiofrekvencijske kanale,
- izdane opće dozvole te izdane i prenesene pojedinačne dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra iz članka 87., 88., 88.a, 89., 90., 91. i 92. ovoga Zakona,
- utvrđena mjerodavna tržišta i operatore sa značajnom tržišnom snagom s određenim regulatornim obvezama na tim mjerodavnim tržištima,

- odobrene standardne ponude koje su operatori obvezni izraditi i objaviti u skladu s odredbama ovoga Zakona,
  - podatke propisane posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga.
- (2) Baze podataka iz stavka 1. ovoga članka moraju biti javno dostupne, bez naknade, u elektroničkom obliku na internetskim stranicama Agencije, koje je Agencija obvezna redovito održavati i obnavljati, zajedno s mogućnostima sveobuhvatnog pretraživanja podataka prema odabranim mjerilima.
- (3) Baza podataka radiofrekvencijskog spektra vodi se i objavljuje u skladu s odredbama članka 83. ovoga Zakona.
- (4) Agencija redovito i bez naknade objavljuje na svojim internetskim stranicama osobito sljedeće akte i podatke:
- odluke i druge upravne akte Agencije,
  - javne pozive i pozive za javne rasprave,
  - stručna mišljenja i objašnjenja o primjeni ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
  - statističke i druge pokazatelje razvoja tržišta elektroničkih komunikacija i tržišta poštanskih usluga,
  - Statut Agencije i provedbene propise iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona,
  - godišnji program rada Agencije,
  - godišnji financijski plan Agencije i ostvarenje tog plana te završni račun Agencije,
  - godišnje izvješće o radu Agencije,
  - druge podatke i obavijesti o radu i poslovanju Agencije.
- (5) Propisi iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona, akti iz članka 19. stavka 2. ovoga Zakona, godišnje izvješće o radu Agencije te odluke Agencije od znatnijeg utjecaja na mjerodavno tržište objavljuju se i u "Narodnim novinama".
- (6) Statistički i drugi pokazatelji razvoja tržišta elektroničkih komunikacija i tržišta poštanskih usluga iz stavka 4. ovoga članka moraju se obnavljati i objavljivati na internetskim stranicama Agencije najmanje svaka tri mjeseca.
- (7) U svrhu redovite objave akata i podataka iz stavka 1. i 4. ovoga članka te drugih obavijesti od značenja za rad Agencije, Agencija može izdavati službeno glasilo u tiskanom i elektroničkom obliku.
- (8) Presude i rješenja u upravnim sporovima pokrenutima u skladu s odredbama ovoga Zakona objavljuju se u "Narodnim novinama" i na internetskim stranicama Agencije, a mogu se objaviti i u službenom glasilu Agencije ili na drugi prikladan način.
- (9) Iznimno od odredaba ovoga članka, neće se objaviti akti i podaci koji se smatraju poslovnom tajnom u smislu odredaba članka 15. ovoga Zakona ili posebnih propisa o tajnosti podataka.

### ***Prikupljanje podataka i zaštita tajnosti podataka***

#### Članak 15.

- (1) U obavljanju poslova iz članka 12. ovoga Zakona Agencija je ovlaštena zahtijevati od operatora elektroničkih komunikacijskih mreža i/ili usluga i osoba određenih posebnim zakonom, kojim je uređeno područje poštanskih usluga, u pisanom obliku, sljedeće:
- dostavu svih potrebnih podataka i obavijesti, uključujući financijske podatke i podatke koji su određeni poslovnom tajnom, kao i omogućivanje neposrednog uvida u potrebne podatke i dokumentaciju,

- neposredan uvid u poslovne prostorije, pripadajuću infrastrukturu, opremu i druga tehnička sredstva za obavljanje djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga i poštanskih usluga te u poslovne knjige, pismohranu, baze podataka i drugu dokumentaciju,
- obavljanje drugih radnja koje Agencija ocijeni potrebnim radi utvrđivanja svih bitnih činjenica u postupku donošenja odluke.

(2) Zahtjev Agencije iz stavka 1. ovoga članka mora biti razmjeran poslovima koje Agencija obavlja te mora sadržavati pravni temelj, predmet i svrhu zahtjeva, razinu podrobnosti zatraženih podataka i primjeren rok za provedbu zahtjeva, koji ne može biti kraći od osam dana.

(3) Operatori elektroničkih komunikacijskih mreža i/ili usluga i osobe određene posebnim zakonom, kojim je uređeno područje poštanskih usluga, obvezne su postupiti po zahtjevu Agencije iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Podatke iz stavka 1. ovoga članka Agencija dostavlja Ministarstvu ili drugom nadležnom državnom tijelu na njegov pisani zahtjev, koji mora biti obrazložen u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, vodeći računa o posebnim propisima o tajnosti podataka.

(5) Podatke, koje Agencija prikuplja na temelju stavka 1. ovoga članka, i druge podatke koje prikuplja na temelju članka 12. stavka 1. ovoga Zakona, Agencija može dostaviti Komisiji, BEREC-u i nadležnim nacionalnim regulatornim tijelima drugih država članica Europske unije na temelju njihova zahtjeva, ako je to nužno za obavljanje poslova iz Ugovora o djelovanju Europske unije ili za ispunjavanje obveza BEREC-a ili pojedinoga nacionalnoga regulatornog tijela u skladu s mjerodavnom pravnom stečevinom Europske unije. Zahtjev za dostavu podataka iz stavka 1. ovoga članka mora biti obrazložen u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, vodeći računa o posebnim propisima o tajnosti podataka.

(6) U slučaju dostave podataka iz stavka 5. ovoga članka Agencija će o tome obavijestiti operatora ili osobu iz stavka 3. ovoga članka koja je dostavila podatke. Komisija ili BEREC mogu dostavljene podatke staviti na raspolaganje nadležnim nacionalnim regulatornim tijelima drugih država članica Europske unije, osim ako se Agencija tome izričito ne usprotivi.

(7) Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća Agencije, ravnatelj Agencije i radnici stručne službe Agencije, kao i druge pravne i fizičke osobe kojima je Agencija povjerila obavljanje određenih poslova, obvezni su čuvati poslovnu tajnu, bez obzira na način kojim su saznali o poslovnoj tajni, za vrijeme i nakon prestanka obavljanja dužnosti ili radnog odnosa u Agenciji, sve dok je podatak utvrđen poslovnom tajnom, ili dok se odlukom vlasnika podatka ne oslobode obveze čuvanja tajnosti.

(8) Poslovnom tajnom iz stavka 7. ovoga članka osobito se smatra sljedeće:

- svaki podatak koji je određen poslovnom tajnom u skladu s posebnim zakonom ili drugim propisom,
- svaki podatak koji je određen poslovnom tajnom u skladu s općim aktom ili drugim aktom vlasnika podatka,
- svaki podatak koji je vlasnik podatka posebno označio poslovnom tajnom, uz valjano obrazloženje koje je prihvatila Agencija,
- svaki podatak koji je određen poslovnom tajnom u skladu s općim aktom Agencije.

(9) Ako podaci i dokumentacija iz stavka 1. ovoga članka sadržavaju poslovnu tajnu, operator ili osoba iz stavka 3. ovoga članka mora Agenciji označiti, uz valjano obrazloženje, koji se podatak smatra poslovnom tajnom.

(10) U slučaju iz stavka 9. ovoga članka operator ili osoba iz stavka 3. ovoga članka mora Agenciji dostaviti i primjerak dokumentacije koja ne sadrži poslovnu tajnu. U slučaju da samo naznači koji se podaci smatraju poslovnom tajnom, a ne dostavi primjerak dopisa i/ili dokumentacije bez poslovne tajne, Agencija će tog operatora ili osobu iz stavka 3. ovoga članka ponovno pozvati na dostavu dopisa

i/ili dokumentacije bez poslovne tajne. Ako operator ili osoba iz stavka 3. ovoga članka ne postupi niti po ponovljenom zahtjevu, Agencija će smatrati da takav dopis i/ili dokumentacija ne sadrži poslovnu tajnu.

(11) Iznimno od odredbe stavka 7. i 8. ovoga članka, neće se smatrati poslovnom tajnom podaci ili dokumentacija koja je na bilo koji način bila javno dostupna, ili se objavljuje na temelju posebnih propisa ili odluka vlasnika podatka, kao i u slučaju iz stavka 10. ovoga članka kada vlasnik podatka nije postupio u skladu s ponovljenim zahtjevom Agencije.

### ***Sredstva za obavljanje poslova Agencije***

#### **Članak 16.**

(1) Agencija vodi zasebno računovodstvo za područje elektroničkih komunikacija i područje poštanskih usluga.

(2) Sredstva za obavljanje poslova Agencije iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona osiguravaju se na temelju godišnjeg financijskog plana Agencije iz sljedećih izvora:

1. iz naknade za upravljanje adresnim i brojevnim prostorom,
2. iz naknade za upravljanje radiofrekvencijskim spektrom,
3. iz naknade za obavljanje drugih poslova Agencije, u postotku od ukupnoga godišnjeg bruto prihoda koji su u prethodnoj kalendarskoj godini ostvarili operatori u obavljanju djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga na tržištu, osim nakladnika elektroničkih medija koji odašilju svoje radijske ili televizijske programe putem vlastite elektroničke komunikacijske mreže, koju upotrebljavaju isključivo u tu svrhu.

(3) Sredstva za obavljanje poslova Agencije iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona osiguravaju se na temelju godišnjega financijskoga plana Agencije u skladu s posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga.

(4) Izračun i visina naknada te način plaćanja naknada iz stavka 2. ovoga članka propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće Agencije najkasnije do kraja godine za sljedeću kalendarsku godinu, na temelju godišnjega financijskog plana Agencije za sljedeću kalendarsku godinu.

(5) Naknade iz stavka 2. ovoga članka utvrđuju se u skladu s načelima objektivnosti, transparentnosti, razmjernosti i nediskriminacije, pri čemu osobito treba voditi računa o regulatornim načelima i ciljevima iz članka 5. ovoga Zakona.

(6) Agencija će prenijeti višak prikupljenih sredstava u odnosu na ostvarenje godišnjega financijskog plana Agencije u sljedeću kalendarsku godinu, pri čemu može odlučiti o uporabi tih sredstava u svrhu razvoja elektroničkih komunikacija i poštanskih usluga, u skladu sa strategijama i provedbenim planovima Vlade Republike Hrvatske, donesenim na temelju ovoga Zakona i posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga, poštujući pritom pravila o državnim potporama.

(7) Agencija odgovara za vlastite obveze cjelokupnom svojom imovinom, a Republika Hrvatska solidarno i neograničeno odgovara za obveze Agencije.

(8) Obveze Agencije u prvom se redu podmiruju iz njezine imovine, a tek onda iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

(9) Agencija ne može, bez prethodne suglasnosti Vlade Republike Hrvatske, steći, opteretiti ili otuditi nekretninu ili drugu imovinu, ili sklopiti drugi pravni posao ako vrijednost ugovora ili drugoga pravnog posla prelazi iznos utvrđen Statutom Agencije.

(10) Financijska izvješća Agencije podliježu godišnjoj reviziji koju obavlja ovlašteni neovisni revizor. Agencija donosi odluku o odabiru revizora u skladu s posebnim propisima o reviziji.

### ***Odlučivanje u poslovima Agencije***

#### **Članak 17.**

(1) Vijeće Agencije odlučuje u poslovima Agencije iz članka 12. stavka 1. točke 1. do 10. ovoga Zakona, te u poslovima iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona koji su u nadležnosti Vijeća Agencije u skladu s posebnim zakonom kojim je uređeno područje poštanskih usluga.

(2) Osim poslova iz stavka 1. ovoga članka Vijeće Agencije obavlja i sljedeće poslove:

1. podnosi godišnje izvješće o radu Agencije u skladu sa člankom 13. ovoga Zakona,
2. donosi opće akte i druge akte Agencije iz članka 19. ovoga Zakona,
3. nadzire provedbu i ostvarivanje godišnjeg programa rada i financijskog plana Agencije te drugih programa, planova i akata iz svoje nadležnosti,
4. daje smjernice i naputke ravnatelju i stručnoj službi Agencije te nadzire provedbu tih smjernica i naputaka,
5. priprema prijedloge propisa za provedbu ovoga Zakona, koji su u nadležnosti Ministarstva, odnosno ministra, u skladu s odredbama ovoga Zakona ili na zahtjev Ministarstva, odnosno ministra,
6. donosi poslovnik o svojem radu,
7. obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom i Statutom Agencije.

(3) Ravnatelj Agencije odlučuje u drugim poslovima Agencije iz članka 12. stavka 1. i 2. ovoga Zakona koji prema stavku 1. ovoga članka nisu u nadležnosti Vijeća Agencije.

(4) U poslovima iz nadležnosti Agencije postupak odlučivanja pokreće se po službenoj dužnosti ili na zahtjev stranke.

(5) Stranci u postupku pred Agencijom mora se omogućiti, prije donošenja odluke, da se izjasni o činjenicama bitnim za donošenje odluke te da dostavi svu potrebnu dokumentaciju i predloži dokaze za koje smatra da su od značenja za donošenje odluke, i to u roku koji ne može biti kraći od osam dana. Iznimno, u obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor elektroničkih komunikacija može, ako utvrdi povredu odredaba ovoga Zakona ili propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, donijeti rješenje i bez izjašnjenja stranke.

### ***Postupak javne rasprave***

#### **Članak 22.**

(1) Prije donošenja mjere od znatnijeg utjecaja na mjerodavno tržište, koje donosi u skladu s odredbama ovoga Zakona, Agencija će objaviti prijedlog mjere zajedno s pripadajućim obrazloženjem u svrhu provedbe javne rasprave, kako bi se svim zainteresiranim stranama omogućilo davanje mišljenja, primjedaba i prijedloga u vezi s predloženom mjerom.

(2) U postupku donošenja odluke koja se odnosi na mjeru iz stavka 1. ovoga članka, Agencija će osobito voditi računa o mišljenjima, primjedbama i prijedlozima zaprimljenim u javnoj raspravi iz stavka 1. ovoga članka, poštujući pritom načela objektivnosti, transparentnosti, razmjernosti i nediskriminacije te regulatorna načela i ciljeve iz članka 5. ovoga Zakona.

(3) Po isteku razdoblja trajanja javne rasprave iz stavka 1. ovoga članka Agencija će objaviti sva zaprimljena mišljenja, primjedbe i prijedloge, a može odrediti i dodatni rok za davanje očitovanja zainteresiranih strana na zaprimljena mišljenja, primjedbe i prijedloge, prije donošenja odluke koja se odnosi na mjeru iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Trajanje javne rasprave iz stavka 1. ovoga članka ne može biti kraće od 15 dana niti dulje od 60 dana. Predmet, postupak i trajanje javne rasprave te ishod javne rasprave iz stavka 3. ovoga članka Agencija objavljuje u skladu s odredbama članka 14. ovoga Zakona.

(5) Javna rasprava iz stavka 1. ovoga članka obvezno se provodi u sljedećim postupcima:

- postupcima donošenja propisa za provedbu ovoga Zakona koji su u nadležnosti Agencije, u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnog zakona kojim je uređeno područje poštanskih usluga,
- postupcima donošenja propisa iz članka 70. stavka 5. točke 2. i članka 84. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona,
- postupcima donošenja godišnjega financijskog plana Agencije i godišnjega programa rada Agencije,
- postupcima donošenja Plana adresiranja i Plana numeriranja, Tablice namjene radiofrekvencijskog spektra i planova dodjele radijskih frekvencija,
- postupcima iz članka 23., članka 36. stavka 1., članka 52. stavka 1., članka 56. stavka 1. i 2., članka 85., članka 85.a i članka 91.a ovoga Zakona,
- postupcima donošenja izmjena i dopuna akata iz ovoga stavka.

(6) Agencija mora osigurati, u okviru svojih internetskih stranica ili na drugi prikladan način, uspostavu jedinstvenoga informacijskog središta koje omogućuje neposredan javni uvid i sudjelovanje u svim trenutačno otvorenim javnim raspravama te pristup javnosti ishodima provedenih javnih rasprava, vodeći pritom računa o tajnosti podataka u skladu s odredbama članka 15. ovoga Zakona.